Приложение № 2

к приказу Комитета финансов и контроля

Администрации Большеуковского

муниципального района Омской области

от 10 июля 2023 года № 25-од

МЕТОДИКА

планирования бюджетных ассигнований районного бюджета

на очередной финансовый год и на плановый период

1. Настоящая Методика планирования бюджетных ассигнований бюджета Большеуковского муниципального района Омской области (далее – районный бюджет) разработана в целях установления требований к составлению проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

2. Планирование бюджетных ассигнований районного бюджета (далее – бюджетные ассигнования) производится в соответствии с расходными обязательствами Большеуковского муниципального района Омской области (далее – расходные обязательства), исполнение которых осуществляется за счет средств районного бюджета, раздельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств в разрезе муниципальных программ Большеуковского муниципального района Омской области (далее – муниципальные программы) и непрограммных направлений деятельности.

В состав бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств включаются бюджетные ассигнования по перечню расходных обязательств, обусловленных действующими нормативными правовыми актами, договорами, соглашениями, за исключением норм, действие которых истекает, приостановлено или предлагается (планируется) к приостановлению, изменению, признанию утратившими силу в очередном финансовом году и в плановом периоде. При этом объем бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств рассчитывается с учетом индексации, если это предусмотрено данными нормативными правовыми актами, договорами, соглашениями.

В состав бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств включаются ассигнования, состав и (или) объём которых обусловлены нормативными правовыми актами Большеуковского муниципального района, договорами, соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущим финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом период, к принятию либо к изменению с увеличением объёма бюджетных ассигнований, предусмотренного на исполнение соответствующих обязательств в текущем финансовом году, включая договоры, соглашения, подлежащие заключению получателями бюджетных средств во исполнение указанных нормативных правовых актов.

3. За базу планирования бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств принимаются бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ, а также непрограммных направлений деятельности, утвержденные в установленном порядке в сводной бюджетной росписи районного бюджета по состоянию на 1 июля текущего финансового года (далее – базовый объем).

4. Субъектами бюджетного планирования Большеуковского муниципального района Омской области - органами местного самоуправления Большеуковского муниципального района Омской области и органами Администрации Большеуковского муниципального района Омской области, являющимися главными распорядителями средств районного бюджета, главными администраторами доходов районного бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита районного бюджета в текущем финансовом году и в соответствии с законодательством (далее - субъекты бюджетного планирования), в государственной информационной системе Омской области "Единая система управления бюджетным процессом Омской области" (далее - ЕСУБП) формируются предложения по определению объемов бюджетных ассигнований, за исключением расходов за счет безвозмездных поступлений целевого характера, на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств на очередной финансовый год и на плановый период на реализацию муниципальных программи непрограммных направлений деятельности с учетом отраслевых особенностей (далее - объемы бюджетных ассигнований) (с прикреплением обосновывающих расчетов и подтверждающих документов) исходя из необходимости достижения планируемых результатов с использованием наименьшего объема средств районного бюджета.

При формировании предложений (расчетов) используются следующие методы:

1) нормативный метод - расчет объемов бюджетных ассигнований на основе нормативов, утвержденных законодательством;

2) метод индексации - расчет объемов бюджетных ассигнований путем индексации объемов бюджетных ассигнований текущего (предыдущего) финансового года на коэффициент прогнозируемого уровня инфляции или иной коэффициент (применяется исключительно при расчете объемов бюджетных ассигнований по действующим расходным обязательствам Большеуковского муниципального района);

3) плановый метод - установление объемов бюджетных ассигнований в соответствии с показателями, установленными законодательством;

4) иной метод - расчет объемов бюджетных ассигнований методом, отличным от нормативного метода, метода индексации и планового метода.

5. Предложения по определению объемов бюджетных ассигнований определяются исходя из единых для всех субъектов бюджетного планирования подходов к формированию отдельных направлений расходов бюджета муниципального района:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Направление расходов  районного бюджета | Методика планирования бюджетных ассигнований |
| 1 | Выплаты работникам органов местного самоуправления Большеуковского муниципального района Омской области и органов Администрации Большеуковского муниципального района Омской области (далее – органы местного самоуправления и органы Администрации) | Фонды оплаты труда органов местного самоуправления и органов Администрации планируется в соответствии нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы оплаты труда лиц, замещающих должности муниципальной службы Большеуковского района, должности не являющиеся должностями муниципальной службы.  В расчетах фондов оплаты труда органов местного самоуправления и органов Администрации используются штатные расписания органов местного самоуправления и органов Администрации, утвержденные по состоянию на 1 июля текущего финансового года (проекты штатных расписаний органов Администрации, создаваемых в текущем финансовом году в соответствии с нормативными правовыми актами Большеуковского муниципального района Омской области).  Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания работникам органов местного самоуправления и органов Администрации рассчитываются в соответствии с [главой 34](consultantplus://offline/ref=64EFE8F80F89AA4FCACC741CB4CB1F99482CB8D13ACD54D268BCE9CC88D01618BA1B2573CCDD5CY101E) части второй Налогового кодекса Российской Федерации, Федеральным законом "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний".  Размер расходов, связанных со служебными командировками работников органов местного самоуправления и органов Администрации, определяется в соответствии с Правилами определения нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления Большеуковского муниципального района Омской области и подведомственных им казенных учреждений, утвержденными постановлением Администрации Большеуковского муниципального района Омской области от 30.12.2015г. № 263-п, с порядком и нормами возмещения командировочных расходов муниципальным служащим Большеуковского муниципального района, утвержденным нормативным правовым актом Администрации Большеуковского муниципального района. |
| 2 | Оказание муниципальных услуг, выполнение работ и (или) исполнение муниципальных функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления и органов Администрации | Планируются на основании нормативных правовых актов, в том числе определяющих порядок расчета средств на финансовое обеспечение выполнения муниципальными учреждениями Большеуковского района Омской области муниципального задания, а также нормативы затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления и подведомственных им казенных учреждений с учетом необходимости сохранения достигнутых результатов от реализации мероприятий по оптимизации сети учреждений Большеуковского муниципального района Омской области, утвержденных постановлением Администрации Большеуковского муниципального района Омской области от 20 апреля 2017 года № 66-п "Об утверждении Программы оздоровления муниципальных финансов Большеуковского муниципального района Омской области на 2022 – 2026 годы"(далее - постановление № 66).  При расчете бюджетных ассигнований на выполнение муниципальных заданий используются отдельные показатели муниципальных заданий на очередной финансовый год и на плановый период, а также результаты (ожидаемые результаты) их выполнения в отчетном финансовом году и текущем финансовом году соответственно с учетом объемов:  ― нормативных затрат на оказание муниципальными учреждениями муниципальных услуг физическим и (или) юридическим лицам;  ― нормативных затрат на выполнение муниципальными учреждениями работ, необходимых для выполнения физическим и (или) юридическим лицам (в случае принятия данного решения субъектами бюджетного планирования, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных учреждений);  нормативных затрат на содержание имущества Большеуковского муниципального района.  При расчете бюджетных ассигнований для казенных учреждений, в отношении которых главными распорядителями средств районного бюджета не принято решение о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), учитываются показатели оказания муниципальных услуг, (выполнения работ) и (или) исполнения муниципальных функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в отчетном финансовом году и текущем финансовом году.  Бюджетные ассигнования на содержание органов Администрации Большеуковского муниципального района планируются с учетом нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления и (или) методом индексации базовых объемов на индексы потребительских цен на товары и платные услуги населению (далее - индексы).  Оплата коммунальных услуг и услуг связи, приобретение (изготовление) лекарственных препаратов и медицинских изделий, применяемых в медицинских целях, приобретение (изготовление) продуктов питания и оплата услуг по организации питания планируются исходя из базовых объемов расходов муниципальных учреждений Большеуковского района Омской области в текущем финансовом году с учетом индексов.  Уплата налогов, сборов и иных платежей планируются исходя из объема налоговой базы и налоговой ставки с учетом планируемых изменений налогового законодательства. |
| 3 | Оплата труда работников  муниципальных учреждения Большеуковского муниципального района Омской области (далее – муниципальные учреждения) | Планируются согласно законодательству, предусматривающему повышение оплаты труда в текущем году в рамках реализации соответствующих указов и поручений Президента Российской Федерации, с учетом средств, планируемых к получению за счет оптимизации численности работников муниципальных учреждений Большеуковского муниципального района Омской области, реорганизации неэффективных муниципальных учреждений Большеуковского муниципального района Омской области, а также средств, планируемых к получению от приносящей доход деятельности.  По отдельным категориям работников бюджетной сферы, повышение заработной платы которых предусмотрено указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 1 июня 2012 года № 761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы", от 28 декабря 2012 года № 1688 "О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (далее – указы Президента Российской Федерации), фонд оплаты труда, взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам планируются исходя из необходимости сохранения уровня средней заработной платы данных работников в текущем финансовом году.  По прочим категориям работников фонды оплаты труда, взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам планируется на уровне текущего финансового года в соответствии с действующим законодательством. |
| 4 | Уплата налогов | Планируются с учетом налогового законодательства и количества объектов муниципальной собственности, подлежащих налогообложению. |
| 5 | Оплата поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг для муниципальных нужд Большеуковского муниципального района | Планируются исходя из необходимости обеспечения эффективного функционирования муниципальных учреждений в целях предоставления качественных муниципальных услуг (работ) в рамках законодательства Российской Федерации |
| 6 | Оплата коммунальных услуг муниципальными учреждениями | Планируются исходя из сведений о потребности в топливно-энергетических ресурсах на очередной финансовый год и на плановый период в натуральном выражении, сведений о количестве приборов учета, прогнозных индексов цен (тарифов) на очередной финансовый год и на плановый период. |
| 7 | Капитальный ремонт | Планируются исходя из необходимости обеспечения эффективного функционирования муниципальных учреждений в целях качественного предоставления муниципальных услуг (работ) с учетом их уставной деятельности в рамках действующего законодательства Российской Федерации, в том числе при наличии заключений о невозможности эксплуатации зданий и сооружений, а также систем жизнеобеспечения, исходя из необходимости устранения замечаний контрольно-надзорных органов по исполнению требований обеспечения безопасных условий функционирования и завершения ранее начатого капитального ремонта. |
| 8 | Предоставление социальных выплат гражданам | Планируются в соответствии с нормативными правовыми актами Администрации Большеуковского муниципального района. |
| 9 | Питание обучающихся (воспитанников) муниципальных образовательных учреждения | Планируются в соответствии нормативными актами Администрации Большеуковского муниципального района и индексов. |
| 10 | Уплата арендных платежей за пользование имуществом | Планируются исходя из площади арендуемых зданий и сооружений и действующих ставок арендной платы с учетом необходимости оптимизации данных расходов, в соответствии с методическими рекомендациями по обеспечению режима экономии. |
| 11 | Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности Большеуковского муниципального района (далее – муниципальная собственность) (приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность), предоставление бюджетных ассигнований на осуществление за счет субсидий капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность) и софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности | Планируются в соответствии с муниципальными программами (проектами муниципальных программ) Большеуковского муниципального района Омской области и нормативными правовыми актами (проектами нормативных правовых актов) Администрации Большеуковского муниципального района Омской области. |
| 12 | Предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений Большеуковского района | Планируются исходя из необходимости обеспечения расходных обязательств сельских поселений Большеуковского муниципального района по первоочередным социально значимым направлениям. |
| 13 | Предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Большеуковского муниципального района | Расчет и предоставление дотаций бюджетам сельских поселений, входящих в состав Большеуковского муниципального района на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета осуществляется в соответствии с Методикой расчета органами местного самоуправления муниципальных районов Омской области размера дотаций бюджетам поселений, входящих в состав муниципальных районов Омской области, на выравнивание бюджетной обеспеченности, утвержденной Законом Омской области от 24.07.2008 № 1071-ОЗ.  Объем бюджетных ассигнований на предоставление дотаций бюджетам сельских поселений, входящих в состав Большеуковского муниципального района на выравнивание бюджетной обеспеченности определяется исходя из расчетной бюджетной обеспеченности, которая не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчета бюджетной обеспеченности:  - на первом этапе объем дотаций распределяется между i-ми поселениями, исходя из численности постоянного населения поселений и принимается равным 30 % на очередной финансовый год и на плановый период;  - на втором этапе объем дотаций распределяется между i-ми поселениями, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых после распределения дотаций на первом этапе не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности и принимается равным 70 % на очередной финансовый год и на плановый период.  При расчете дотации бюджетам сельских поселений, входящих в состав Большеуковского муниципального района на выравнивание бюджетной обеспеченности применяются поправочные коэффициенты:  1. Коэффициент удаленности центральной усадьбы i-го поселения от областного центра, рассчитанный по формуле:  K1i=2-(P1min + ∑P1)/(P1i + ∑P1), где  K1i – коэффициент удаленности центральной усадьбы i-го поселения от областного центра;  P1i – расстояние от центральной усадьбы i-го поселения до областного центра (г. Омск);  P1 – расстояние от центральной усадьбы i-го поселения до областного центра (г. Омск) по всем поселениям;  P1min – минимальное значение показателя среди всех поселений Большеуковского муниципального района.  2. Коэффициент плотности постоянного населения, рассчитанный по формуле:  K2i=2-(P2i + ∑P2)/(P2max + ∑P2), где  K2i - коэффициент плотности постоянного населения i-го поселения;  P2i – плотность постоянного населения i-го поселения;  P2 – плотность постоянного населения по всем поселениям;  P2max - максимальное значение показателя среди всех поселений Большеуковского муниципального района.  Плотность постоянного населения i-го поселения рассчитывается по формуле:  P2i = Hi/Si, где  Hi – численность постоянного населения i-го поселения;  Si – площадь территории i-го поселения;  Численность постоянного населения поселений Большеуковского муниципального района определяется на основании статистических данных.  3. Коэффициент заболоченности территории, рассчитанный по формуле:  K3i =1 + P3i/Si, где  K3i - коэффициент заболоченности территории i-го поселения;  P3i – площадь болот на территории i-го поселения;  Si – площадь территории i-го поселения.  4. Коэффициент дифференцированности поселений по численности принимается равным:  К4i = 1, при численности постоянного населения в поселении от 1001 до 5000 человек;  К4i = 3, при численности постоянного населения в поселении от 501 до 1000 человек;  К4i = 5, при численности постоянного населения в поселении до 500 человек.  5. Поправочный коэффициент расходных потребностей, рассчитанный по формуле:  KРПi = K1i+K2i+K3i+K4i |
| 14 | Расходы на исполнение судебных актов по искам к Большеуковскому муниципальному району, а также судебных актов, предусматривающих обращение взыскания по денежным обязательствам казенных, бюджетных учреждений | Планируются исходя из необходимой потребности, но не выше уровня текущего финансового года. |
| 15 | Формирование резервного фонда Администрации Большеуковского муниципального района | Размер резервного фонда Администрации Большеуковского муниципального района формируется исходя из прогнозируемой потребности |
| 16 | Оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями Большеуковского района в области содействия занятости населения | Планируются с учетом динамики уровня общей безработицы в соответствии с проектом прогноза социально-экономического развития Большеуковского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период, а также с учетом требований, установленных действующим законодательством. |
| 17 | Дорожный фонд Большеуковского муниципального района | Планирование объемов бюджетных ассигнований дорожного фонда Большеуковского муниципального района осуществляется с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Большеуковского муниципального района, утвержденного Решением Совета Большеуковского муниципального района. |
| 18 | Природоохранные мероприятия | Объем мероприятий должен быть не ниже объема прогнозируемых доходов областного бюджета, указанных в [пункте 1 статьи 16.6](consultantplus://offline/ref=00C62D6A7A4CAB5D5F22D793F5D795FDC12F1D2702492049D41DC7CC9AE6574DC72075B6F8925DE50B1CBF3D7E4615818BEF942F7493E8C7L), [пункте 1 статьи 75.1](consultantplus://offline/ref=00C62D6A7A4CAB5D5F22D793F5D795FDC12F1D2702492049D41DC7CC9AE6574DC72075B6F89359E95746AF3937111E9D8CF18B2D6A938444E3CFL) и [пункте 1 статьи 78.2](consultantplus://offline/ref=00C62D6A7A4CAB5D5F22D793F5D795FDC12F1D2702492049D41DC7CC9AE6574DC72075B6F89359E65B46AF3937111E9D8CF18B2D6A938444E3CFL) Федерального закона "Об охране окружающей среды" |
| 19 | Гранты | Планируются в соответствии с нормативными правовыми актами |
| 20 | Мероприятия муниципальных программ Большеуковского муниципального района Омской области (за исключением направлений, перечисленных в строках № 1 - 19 настоящего пункта) | Планируются на уровне текущего финансового года с учетом обеспечения в первоочередном порядке софинансируемых из областного бюджета мероприятий и непревышения общего объема бюджетных ассигнований, указанного в пункте 3 настоящей Методики, в случаях включения в муниципальные программы Большеуковского муниципального района Омской области новых мероприятий |

Индекс потребительских цен на товары и платные услуги населению доводится до субъектов бюджетного планирования Комитетом финансов на основании информации Министерства экономики Омской области и Региональной энергетической комиссии Омской области.

Расходы районного бюджета, осуществляемые за счет безвозмездных поступлений целевого характера, определяются в соответствии с проектом Закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

6. Общий размер предельных объемов бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период определяется Комитетом финансов исходя из прогноза налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района, источников финансирования дефицита бюджета муниципального района, объемов межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и приоритетов социально-экономического развития Большеуковского муниципального района Омской области на очередной финансовый год и на плановый период.

7. Определение размера предельных объемов бюджетных ассигнований по субъектам бюджетного планирование осуществляется Комитетом финансов в порядке, предусмотренном пунктами 7 – 13 настоящей Методики.

8. Для целей определения общего размера предельных объемов бюджетных ассигнований субъектов бюджетного планирования используется следующая группировка расходов районного бюджета:

1) первая группа – первоочередные расходы, к которым относятся:

― расходы, осуществляемые в пределах фондов оплаты труда органами местного самоуправления и органами Администрации Большеуковского муниципального района, муниципальными учреждениями, взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда и иные выплаты работникам органов местного самоуправленияи органов Администрации Большеуковского муниципального района, и муниципальных учреждений, в том числе за счет субсидий бюджетным учреждениям, включая расходы на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации, отдельных категорий работников бюджетной сферы, на которых не распространяются действия указов Президента Российской Федерации, в соответствии с нормативными правовыми актами Большеуковского муниципального района, а также на повышение оплаты труда в связи с изменением минимального размера оплаты труда, межбюджетные трансферты бюджетам сельских поселений Большеуковского муниципального района на указанные цели;

- оплата коммунальных услуг и услуг связи, в том числе за счет субсидий бюджетным учреждениям Большеуковского района;

- уплата налогов, сборов и иных платежей, в том числе за счет субсидий бюджетным учреждениям Большеуковского района;

- приобретение (изготовление) продуктов питания и оплата услуг по организации питания для муниципальных учреждений Большеуковского района, в том числе за счет субсидий бюджетным учреждениям Большеуковского района.

- формирование резервного фонда Администрации Большеуковского района;

-формирование дорожного фонда Большеуковского района;

- предоставление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселениям Большеуковского района;

- расходы районного бюджета, связанные с обеспечением условий софинансирования, в том числе в целях реализации национальных проектов;

- осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов;

- природоохранные мероприятия в объеме прогнозируемых доходов районного бюджета, указанных в [пункте 1 статьи 16.6](consultantplus://offline/ref=D8834096CD1842003DC001FAEB8B0D21A744BF096291FF8233CAB0F399118C6E6DDAD1F75AD00BEDB7F9CBA04A929623B8F4073D6E11C5G1G), [пункте 1 статьи 75.1](consultantplus://offline/ref=D8834096CD1842003DC001FAEB8B0D21A744BF096291FF8233CAB0F399118C6E6DDAD1F75AD10FE1EBA3DBA403C59C3FBEEA183F7011525BC1GCG) и [пункте 1 статьи 78.2](consultantplus://offline/ref=D8834096CD1842003DC001FAEB8B0D21A744BF096291FF8233CAB0F399118C6E6DDAD1F75AD10FEEE7A3DBA403C59C3FBEEA183F7011525BC1GCG) Федерального закона "Об охране окружающей среды";

2) вторая группа – расходы, к которым относятся иные расходы районного бюджета, не включенные в первую группу.

9. Предельный объем бюджетных ассигнований субъекта бюджетного планирования рассчитывается как сумма предельных объемов бюджетных ассигнований первой и второй группы соответственно.

10. Предложения по определению предельных объемов бюджетных ассигнований субъекта бюджетного планирования первой группы рассчитываются по каждой категории первоочередных расходов, указанных в пункте 8 настоящей Методики, исходя из подходов к формированию отдельных направлений расходов пункта 5 Методики.

11. Предельный объем бюджетных ассигнований второй группы для каждого субъекта бюджетного планирования рассчитывается исходя из подходов к формированию отдельных направлений расходов пункта 5 Методики.

12. Комитет финансов доводит в ЕСУБП до субъектов бюджетного планирования предельные объемы бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период.

13.Субъекты бюджетного планирования самостоятельно осуществляют распределение предельных объемов бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период по кодам бюджетной классификации и кодам управления муниципальными финансами с учетом необходимости обеспечения режима экономии в целях устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Большеуковском муниципальном районе исходя из:

- приоритетности финансового обеспечения направлений расходования средств бюджета муниципального района,

- необходимости корректировки мероприятий муниципальных программ по итогам оценок эффективности их реализации в отчётном финансовом году с целью достижения максимального результата и эффективного использования средств бюджета муниципального района в текущем финансовом году и в плановом периоде