

КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27 ноября 2018 года

№ 4\11-2018

14.30 час., 644002, г. Омск, ул. Красный путь, д. 1

Об утверждении порядка межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики по социальной реабилитации и адаптации несовершеннолетних жителей Омской области, отбывающих наказание или освободившихся из воспитательных колоний, а также обучающихся или вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Омской области (далее – комиссия) в составе председательствующего Куприянова В.В., членов комиссии: Артемовой И.Г., Богдановой О.Н., Коренного П.А., Киселева К.А., Курченко В.В., Марченко О.В., Музыченко Т.Ю., Трофимова Ю.В. и Шипиловой Е.В.

при отсутствии по уважительным причинам председателя комиссии Компанейщикова В.Б., заместителя председателя комиссии Дерновой Т.В., членов комиссии: Виноградова Ю.В., Ефименко С.Д., Крикорьянца Д.О., Кайзера А.А.

с участием: Жуковой Л.Н. - заместителя Министра образования Омской области, Руденко С.А. – заместителя начальника Управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних Управления Министерства внутренних дел России по Омской области, Степкиной Е.Е. - Уполномоченного при Губернаторе Омской области по правам ребенка,

заслушав информацию Марченко О.В., ответственного секретаря комиссии, **установила**, что межведомственной рабочей группой в составе Министерства труда и социального развития Омской области, Министерства здравоохранения Омской области, Министерства по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области, Управления Министерства внутренних дел России по Омской области, ФКУ «Уголовно-исполнительная инспекция» УФСИН России по Омской области, Главного управления государственной службы занятости населения Омской области, управления опеки и попечительства над несовершеннолетними и адаптивного образования Министерства образования Омской области, отдела дополнительного образования департамента дошкольного, общего, дополнительного образования и кадрового развития системы образования Министерства образования Омской области, ФГБПОУ «Омское специальное

учебно-воспитательное учреждение для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением закрытого типа» разработан порядок межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики по социальной реабилитации и адаптации несовершеннолетних жителей Омской области, отбывающих наказание или освободившихся из воспитательных колоний, а также обучающихся или вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа (далее – Порядок). Порядок определяет механизм взаимодействия субъектов системы профилактики по организации и проведению индивидуальной профилактической работы с подростками указанной категории и членами его семьи как на этапе его возвращения из учреждения уголовно-исполнительной системы или специального учебно-воспитательного учреждения, так и на этапе подготовки к освобождению и позволяет обеспечить во взаимодействии с семьей согласованность действий субъектов профилактики по социальной реабилитации и адаптации несовершеннолетнего.

В рамках подготовки к заседанию комиссии проект Порядка согласован с заинтересованными ведомствами.

Обсудив информацию «Об утверждении порядка межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики по социальной реабилитации и адаптации несовершеннолетних жителей Омской области, отбывающих наказание или освободившихся из воспитательных колоний, а также обучающихся или вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа», **комиссия постановила:**

1. В целях создания единого пространства, определяющего механизм взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по обеспечению прав и законных интересов несовершеннолетних утвердить Порядок межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики по социальной реабилитации и адаптации несовершеннолетних жителей Омской области, отбывающих наказание или освободившихся из воспитательных колоний, а также обучающихся или вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа (Приложение).

2. **Руководителям субъектов системы профилактики, иных заинтересованных ведомств** обеспечить своевременную организацию межведомственной индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних указанной категории в соответствии с настоящим порядком.

3. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Омской области, Министра образования Омской области Т.В. Дернову.

Заместитель председателя комиссии,
Министр труда и социального
развития Омской области



В.В. Куприянов



ПОРЯДОК

межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики по социальной реабилитации и адаптации несовершеннолетних жителей Омской области, отбывающих наказание или освободившихся из воспитательных колоний, а также обучающихся или вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящий Порядок разработан в целях создания единого пространства, определяющего механизм взаимодействия и согласованность действий органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – субъекты системы профилактики) по обеспечению прав и законных интересов, социальной реабилитации и адаптации несовершеннолетних жителей Омской области, отбывающих наказание или освободившихся из воспитательных колоний, а также обучающихся или вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа.

1.2. Порядок разработан в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Семейным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Омской области.

1.3. Субъектами системы профилактики на муниципальном уровне являются:

- комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав в городе Омске (далее – городская комиссия), комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных районах Омской области (далее – районные комиссии) и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в административных округах города Омска (далее – окружные комиссии);

- структурные подразделения органов местного самоуправления, на которые возложено исполнение государственных полномочий по опеке и попечительству над несовершеннолетними (далее – орган опеки и попечительства);

- органы управления социальной защитой населения и учреждения социального обслуживания, в том числе специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации (далее – учреждения социального обслуживания);

- органы, осуществляющие управление в сфере образования, и организации, осуществляющие образовательную деятельность в муниципальных образованиях Омской области (далее соответственно – органы образования и образовательные организации);

- медицинские организации;

- казенные учреждения службы занятости населения Омской области (далее – центры занятости населения);
- органы по делам молодежи и учреждения органов по делам молодежи;
- органы и учреждения культуры, досуга, спорта;
- территориальные отделы полиции УМВД России по Омской области;
- учреждения уголовно исполнительной системы (филиалы уголовно-исполнительной инспекции УФСИН России по Омской области (далее – уголовно-исполнительная инспекция), места содержания под стражей несовершеннолетних лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений);
- советы общественности по работе с детьми, социально ориентированные общественные объединения (далее – общественность).

Субъекты системы профилактики действуют в пределах своей компетенции, установленной федеральным и региональным законодательством.

II. ПОРЯДОК ДЕЙСТВИЙ СУБЪЕКТОВ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ В ПЕРИОД ПРЕБЫВАНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ВОСПИТАТЕЛЬНЫХ КОЛОНИЯХ И СПЕЦИАЛЬНЫХ УЧЕБНО- ВОСПИТАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ ЗАКРЫТОГО ТИПА

2.1. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Омской области:

- ведет списочный учет несовершеннолетних, проживавших на территории Омской области, находящихся в воспитательных колониях и специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа (далее соответственно – ВК, СУВУ);
- направляет в городскую и районные комиссии запросы в отношении несовершеннолетних, поступившие из ВК и СУВУ.

2.2. Районная и окружная комиссия:

- направляет в ВК и СУВУ в соответствии с запросами информацию (материалы) в целях обеспечения защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, отбывающих наказание в ВК или находящихся в СУВУ;
- определяет представителя субъекта системы профилактики, осуществляющего сопровождение семьи несовершеннолетнего в период его пребывания в ВК и СУВУ.

III. ПОРЯДОК ДЕЙСТВИЙ СУБЪЕКТОВ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ НА ЭТАПЕ ПОДГОТОВКИ К ВОЗВРАЩЕНИЮ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ИЗ ВК и СУВУ

3.1. При получении уведомления из воспитательной колонии, специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Омской области направляет информацию в городскую и районную комиссию.

3.2. Районная и окружная комиссия не позднее 15 календарных дней с момента получения информации об освобождении либо выпуске несовершеннолетнего из указанных учреждений или о предполагаемом

освобождении либо выпуске рассматривает персональное дело на заседании, принимает постановление, в котором дает следующие поручения субъектам системы профилактики (с указанием сроков и ответственных за исполнение поручений):

- **органу внутренних дел** в течение 7 календарных дней с момента получения поручения во взаимодействии с иными субъектами системы профилактики (образовательная организация, учреждение социального обслуживания, орган опеки и попечительства и др.) провести обследование условий жизни и воспитания несовершеннолетнего с предоставлением в течение 3 календарных дней после проведения обследования в районную или окружную комиссию акта обследования семейно-бытовых условий несовершеннолетнего, информации о родителях (законных представителях) и других членах семьи (в случае необходимости возможно использование формы акта обследования, являющегося приложением № 2 к Регламенту межведомственного взаимодействия по осуществлению деятельности в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, семейного неблагополучия, социального сиротства на территории Омской области, утвержденному постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Омской области от 26 мая 2016 года №1/05-2016 (далее - Регламент);

- **органу опеки и попечительства** при поступлении информации о несовершеннолетнем из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принять меры по жизнеустройству несовершеннолетнего.

В случае если несовершеннолетний в период пребывания в ВК или СУВУ оказался ребенком-сиротой, принять меры по его жизнеустройству.

В случае если несовершеннолетний проживал в государственном учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, данное учреждение принимает несовершеннолетнего в целях дальнейшего устройства и социальной реабилитации;

- **органу образования** (при предполагаемом обучении несовершеннолетнего) совместно с родителями (законными представителями) либо органами опеки и попечительства с учетом мнения несовершеннолетнего, имеющегося у него образования, возраста, состояния здоровья проработать вопрос подбора образовательной организации, формы обучения, образовательной программы;

- **органу (учреждению) по делам молодежи** проработать вопрос о возможных формах организации досуга и занятости несовершеннолетнего;

- **центру занятости населения** (при предполагаемом трудоустройстве несовершеннолетнего) с учетом возраста, состояния здоровья, образования несовершеннолетнего проработать вопрос о возможных вариантах его занятости, возможности прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования;

- **медицинской организации** с учетом возраста, состояния здоровья несовершеннолетнего проработать возможные мероприятия, направленные на формирование здорового образа жизни несовершеннолетнего, оказание консультативной помощи его родителям (законным представителям), оказание

медицинской, в том числе специализированной, помощи несовершеннолетнему в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- **иным органам и учреждениям**, принимающим участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в пределах компетенции в порядке, установленном законодательством федеральным и региональным законодательством, о направлении предложений по оказанию помощи несовершеннолетнему после его освобождения (выпуска).

В случае установления факта изменения родителями (законными представителями) несовершеннолетнего места жительства районная и окружная комиссия незамедлительно информирует об этом администрацию ВК или СУВУ (где находится несовершеннолетний).

В случае установления факта, что освобождающийся (выпускающийся) несовершеннолетний является ребенком-сиротой или ребенком, оставшимся без попечения родителей, районная и окружная комиссия незамедлительно информирует об этом администрацию ВК или СУВУ.

3.3. В срок не позднее одного месяца до освобождения или выпуска несовершеннолетнего либо до предполагаемого освобождения (выпуска) (за исключением случаев, когда соответствующая информация поступила позднее) районная и окружная комиссия запрашивает у субъектов системы профилактики предложения по оказанию помощи в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетнего, а также иных видов помощи.

3.4. В срок не позднее двух недель до освобождения (выпуска) несовершеннолетнего либо до предполагаемого освобождения (выпуска) (за исключением случаев, когда соответствующая информация поступила позднее) субъекты системы профилактики в рамках своих полномочий направляют в районную или окружную комиссию предложения по оказанию помощи в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетнего, а также иных видов помощи после его освобождения (выпуска).

3.5. На основе полученных из субъектов системы профилактики предложений районная и окружная комиссия организует планирование мероприятий по трудовому и бытовому устройству несовершеннолетнего.

VI. ПОРЯДОК ДЕЙСТВИЙ СУБЪЕКТОВ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРИ ВОЗВРАЩЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ИЗ ВК и СУВУ

4.1. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Омской области:

- систематически осуществляет контроль за деятельностью городской, районных и окружных комиссий по вопросам оказания помощи в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетних освобожденных (выпустившихся), обеспечении их прав и законных интересов;

- оказывает городской, районным и окружным комиссиям методическую помощь по организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними освобожденными (выпустившимися).

4.2. Районная и окружная комиссия:

- в целях получения объективной информации о ситуации в семье в течение 3 рабочих дней после получения информации о прибытии несовершеннолетнего направляет в субъект системы профилактики, в компетенцию которого входит проведение обследования условий проживания несовершеннолетнего и членов его семьи, поручение о проведении обследования по месту жительства несовершеннолетнего освободившегося (выпустившегося);

- в срок не позднее 10 календарных дней после получения информации о прибытии несовершеннолетнего на заседании (плановом, внеочередном) рассматривает вопрос об организации с семьей несовершеннолетнего межведомственной индивидуальной профилактической работы (далее – МПР) в соответствии с Регламентом;

- в случае отсутствия оснований для проведения с семьей несовершеннолетнего МПР (отказ родителей от предоставления персональных данных, отсутствие оснований для признания несовершеннолетнего и семьи находящимися в социально опасном положении) районная и окружная комиссия осуществляет контроль за исполнением постановления, предусматривающего мероприятия по трудовому и бытовому устройству несовершеннолетнего, принятого на этапе подготовки к освобождению несовершеннолетнего;

- в случае организации и проведения МПР с несовершеннолетним учитываются мероприятия, предусмотренные постановлением, принятым на этапе подготовки к освобождению несовершеннолетнего;

- предоставляет ВК и СУВУ необходимую информацию о результатах проведения индивидуальной профилактической работы и успешности ресоциализации с несовершеннолетними, условно-досрочно освобожденными от отбывания наказания, по итогам шести месяцев и (или) одного года и (или) полутора лет в случае поступления запроса из указанных организаций;

- содействует (при наличии оснований) в обеспечении несовершеннолетних необходимыми документами (паспорт гражданина Российской Федерации, страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования и иные) в случае, если соответствующие документы не были оформлены в период нахождения несовершеннолетних в соответствующих организациях.

4.3. Полномочия субъектов системы профилактики по трудовому и бытовому устройству несовершеннолетних освобожденных (выпустившихся) в рамках проведения МПР.

4.3.1. Территориальные органы внутренних дел:

- в ходе проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним выясняют образ жизни, связи и намерения несовершеннолетнего, разъясняют несовершеннолетнему последствия совершения им противоправных действий, выявляют и в пределах компетенции принимают меры по устранению причин и условий совершения несовершеннолетним правонарушений, выявляют и в установленном порядке привлекают к ответственности лиц, вовлекающих несовершеннолетнего в совершение преступлений и антиобщественных действий; привлекают к профилактической работе с несовершеннолетним лиц, способных оказать на него положительное влияние, решают во взаимодействии с иными субъектами системы

профилактики вопросы организации обучения, труда, оздоровительного отдыха и досуга несовершеннолетнего; оказывают содействие в регистрации несовершеннолетнего по месту жительства (месту пребывания), получении паспорта гражданина Российской Федерации (при отсутствии) и решении других вопросов; принимают иные установленные законом меры по обеспечению соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних;

4.3.2. Учреждения социального обслуживания:

- предоставляют несовершеннолетнему и членам его семьи социальные услуги, осуществляют их социальную реабилитацию, социальное сопровождение (содействие в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящейся к социальным услугам), оказывают иную необходимую помощь;

- предоставляют несовершеннолетним информацию о возможности получения социальных услуг, социального сопровождения, иной необходимой помощи, а также о порядке обращения за их получением;

- принимают участие в организации досуга несовершеннолетнего, развития его творческих способностей в кружках, клубах по интересам, созданных в учреждении, оказывают содействие в организации оздоровления и отдыха.

4.3.3. Орган образования:

- в течение 3 рабочих дней с момента обращения несовершеннолетнего либо его родителя (законного представителя) с учетом имеющегося у несовершеннолетнего образования, возраста, состояния здоровья принимает меры по обеспечению продолжения им обучения в образовательной организации.

4.3.4. Образовательная организация:

- осуществляет контроль за обучением несовершеннолетнего, принимает меры по его воспитанию и получению общего образования;

- оказывает социально-психологическую и педагогическую помощь несовершеннолетнему и членам его семьи;

- участвует в организации досуга и занятости несовершеннолетнего, летнего отдыха и оздоровления.

4.3.5. Органы опеки и попечительства:

- обеспечивают защиту личных неимущественных и имущественных прав несовершеннолетнего, относящегося к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- решают вопрос дальнейшего жизнеустройства несовершеннолетнего, у которого отсутствуют родители (законные представители);

- в пределах полномочий проводят иные мероприятия в рамках индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним в соответствии с постановлениями районной или комиссии.

4.3.6. Центр занятости населения:

- при обращении несовершеннолетнего регистрируют его в целях поиска подходящей работы;

- оказывают несовершеннолетнему в полном объеме профориентационные услуги, при отсутствии возможности трудоустройства на постоянную работу содействуют в направлении на временные работы;

- направляют несовершеннолетнего, зарегистрированного в качестве безработного, на профессиональное обучение с его согласия (при наличии

соответствующего финансирования) в соответствии с требованиями действующего законодательства;

- при неявке несовершеннолетнего на перерегистрацию в качестве безработного немедленно информируют об этом районную или окружную комиссию, а также орган внутренних дел.

4.3.7. Органы (учреждения) по делам молодежи:

- предоставляют социальные, правовые и иные услуги несовершеннолетнему и членам его семьи;

- реализуют мероприятия, направленные на вовлечение несовершеннолетнего в общественную, индивидуальную, групповую досуговую деятельность;

- оказывают помощь в организации досуга и занятости несовершеннолетнего;

- осуществляют социально-правовую защиту интересов несовершеннолетнего.

4.3.8. Медицинские организации обеспечивают:

- оказание медицинской помощи (первичной медико-санитарной, специализированной, в том числе высокотехнологичной, скорой, в том числе скорой специализированной, паллиативной) несовершеннолетним в соответствии с порядком, определенным федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения;

- профилактику заболеваний, формирование мотивации к здоровому образу жизни в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- предоставление сведений, составляющих врачебную тайну, без согласия несовершеннолетнего или его законного представителя в случаях, определенных частью 4 статьи 13 Федерального закона № 323-ФЗ.

4.3.9. Уголовно-исполнительная инспекция:

- проводит мероприятия в рамках индивидуальной профилактической работы с освобожденными несовершеннолетними, которым неотбытая часть наказания заменена более мягким видом наказания, а также несовершеннолетними осужденными, имеющими дополнительный вид наказания, исполняемый уголовно-исполнительной инспекцией;

- в пределах своей компетенции запрашивают и получают необходимую информацию (материалы) от органов и учреждений системы профилактики, а также иных организаций в целях обеспечения защиты прав и законных интересов освободившихся несовершеннолетних указанной категории.

4.3.10. Администрация мест содержания под стражей несовершеннолетних лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, осуществляет следующие полномочия:

- в рамках компетенции представляет в районную или окружную комиссию информацию о несовершеннолетних, содержащихся под стражей, и проводимой с ними индивидуальной профилактической работе (подпункт 9 пункта 1 статьи 5 Федерального закона № 120-ФЗ) в случае поступления запроса из указанных комиссий;

- в течение 5 дней с момента освобождения несовершеннолетних лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, из-под стражи уведомляет районную или окружную комиссию об их убытии, а в отношении

несовершеннолетних, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, также орган опеки и попечительства;

- в срок не позднее 10 календарных дней после вступления приговора, вынесенного в отношении несовершеннолетнего, в законную силу, уведомляет районную или окружную комиссию о его убытии в ВК с указанием ее адреса и контактной информации администрации, а в отношении несовершеннолетних, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, также орган опеки и попечительства.

4.3.11. Иные органы, организации, общественные объединения, принимающие участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

- иные органы и организации проводят мероприятия в рамках индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним освобожденным (выпустившемся) в соответствии с постановлениями районной и окружной комиссии с предоставлением информации о результатах проведенной работы;

- общественные объединения, социально ориентированные некоммерческие организации оказывают содействие, в том числе в формах, установленных статьей 22 Федерального закона от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания, в вопросах обеспечения благоприятных условий их содержания, создания условий для их адаптации к жизни в обществе.

4.3.12. Субъекты системы профилактики могут проводить иные мероприятия в рамках индивидуальной профилактической работы.

4.3.13. Куратор реализации МПР в течение 15 дней с момента утверждения программы МПР информирует районную или окружную комиссию о результатах трудового и бытового устройства несовершеннолетнего освобожденного (выпустившегося).

В случае когда МПР в отношении несовершеннолетнего освобожденного (выпустившегося) не проводится, вышеуказанную информацию в районную или окружную комиссию предоставляет территориальный орган внутренних дел в течение 15 дней с момента постановки несовершеннолетнего на ведомственный учет.

4.3.13. Ежеквартально районная и окружная комиссия анализирует деятельность субъектов системы профилактики, участвующих в осуществлении социальной реабилитации несовершеннолетнего, вносит коррективы в дальнейшую работу.

В целях комплексного подхода в организации содействия в жизнеустройстве несовершеннолетним, вернувшимся из ВК и СУВУ, предупреждения рецидивной преступности районная и окружная комиссия организует социально-профилактическую работу с подростками указанной категории до достижения ими совершеннолетия.